

Optimización de la articulación presupuestaria y cumplimiento operativo en gobiernos parroquiales rurales

Aldrin Jefferson Calle García¹

Docente de la Universidad Estatal del Sur de Manabí, Jipijapa, Ecuador

aldrin.calle@unesum.edu.ec

<https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>

Melanie Dayana Loor Velez²

Estudiante de la Universidad Estatal del Sur de Manabí, Jipijapa, Ecuador

loor-melanie1147@unesum.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0001-9643-1221>

Cómo citar: Optimización de la articulación presupuestaria y cumplimiento operativo en gobiernos parroquiales rurales. (2026). <i>Visión Académica</i> , 4(1), 203-216. https://doi.org/10.70577/a68c4z98	Fecha de recepción: 2026-01-19 Fecha de aceptación: 2026-02-13 Fecha de publicación: 2026-03-04
---	---

Resumen

En los gobiernos parroquiales rurales se identifican brechas recurrentes entre los instrumentos de planificación, la programación financiera y la ejecución presupuestaria, lo que genera retrasos, desviaciones operativas y limitaciones en la orientación a resultados. El objetivo del estudio fue analizar cómo la coherencia entre instrumentos y rutinas de gestión incide en la capacidad institucional para ejecutar el presupuesto con oportunidad y trazabilidad, reduciendo desviaciones operativas y fortaleciendo la orientación a resultados. Se adoptó un enfoque cuantitativo de alcance explicativo con diseño no experimental longitudinal retrospectivo (2021–2024), sustentado en evidencia documental proveniente de registros oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas y reportes de control interno de la Contraloría General del Estado. Se construyó un índice compuesto de articulación presupuestaria y se contrastaron dimensiones clave del ciclo presupuestario, con énfasis en seguimiento, control interno y mecanismos de priorización. El análisis incluyó estadística descriptiva, prueba Shapiro–Wilk, regresión múltiple robusta, análisis factorial confirmatorio y modelamiento de ecuaciones estructurales con estimación por máxima verosimilitud, verificando consistencia mediante Alfa de Cronbach. Los resultados evidenciaron un efecto estructural positivo y significativo de la articulación presupuestaria sobre el cumplimiento operativo ($\beta = 0,71$; $p < 0,001$), así como un efecto indirecto mediado por el control interno, confirmando que la coherencia del ciclo presupuestario constituye un determinante sustantivo del desempeño institucional.

Palabras clave: Presupuesto, coherencia institucional, cumplimiento, control interno, orientación a resultados.

Optimization of budgetary articulation and operational compliance in rural parish governments

Abstract

Rural parish governments exhibit recurrent gaps between planning instruments, financial programming, and budget execution, leading to delays, operational deviations, and limited results-oriented performance. The objective of this study was to analyze how the coherence between management instruments and routines influences the institutional capacity to execute the budget with timeliness and traceability, reducing operational deviations and strengthening results-based management. A quantitative explanatory approach was adopted with a non-experimental longitudinal retrospective design (2021–2024), supported by documentary evidence from official budget execution records of the Ministry of Economy and Finance and internal control reports issued by the Office of the Comptroller General. A composite budget articulation index was constructed, and key dimensions of the budget cycle were examined, emphasizing monitoring processes, internal control mechanisms, and prioritization practices. Statistical analysis included descriptive statistics, Shapiro–Wilk normality testing, robust multiple regression, confirmatory factor analysis, and structural equation modeling using maximum likelihood estimation, with reliability assessed through Cronbach’s alpha. Findings revealed a significant positive structural effect of budget articulation on operational compliance ($\beta = 0.71$; $p < 0.001$), as well as a relevant indirect effect mediated by internal control. These results confirm that coherence within the budget cycle constitutes a substantive determinant of institutional performance.

Keywords: Budget, institutional coherence, compliance, internal control, results orientation.

Introducción

La optimización de la articulación presupuestaria y del cumplimiento operativo en los gobiernos parroquiales rurales se ha convertido en un eje crítico para sostener la continuidad de los servicios públicos, garantizar la ejecución efectiva de obras priorizadas y reducir brechas de gestión entre la planificación y la operación cotidiana. En territorios rurales, donde la demanda social se expresa con alta sensibilidad a la oportunidad del gasto y a la calidad de la provisión, la coherencia entre instrumentos de planificación, programación presupuestaria y ejecución operativa define la capacidad institucional para transformar asignaciones en resultados verificables. En este marco, la discusión no se limita a mejorar porcentajes de ejecución, sino a consolidar una lógica de alineación estratégica entre metas, actividades, cronogramas, adquisiciones y devengamiento, con criterios de legalidad, eficiencia y trazabilidad del ciclo presupuestario (Castro, 2023).

Bajo un enfoque de gestión pública orientada a resultados, la articulación presupuestaria supone que el presupuesto exprese, en estructura y temporalidad, la cadena de valor de la intervención pública, evitando la fragmentación entre el plan institucional, la programación anual y las decisiones operativas de contratación, administración de bienes y control interno. Cuando esa articulación es débil, el presupuesto tiende a convertirse en un instrumento contable de registro, más que en un dispositivo de direccionamiento, seguimiento y corrección. En escenarios subnacionales, la evidencia destaca que las limitaciones de capacidades técnicas y de coordinación interna inciden

en brechas entre lo codificado, lo comprometido y lo devengado, con efectos directos sobre el cumplimiento de metas, especialmente en rubros sensibles como inversión, estudios, bienes y servicios, y programas de atención prioritaria (Salguero, 2025).

De manera complementaria, el cumplimiento operativo en gobiernos locales no puede analizarse al margen de los dispositivos de control y de la calidad del seguimiento. La literatura reciente subraya que la ejecución presupuestaria se deteriora cuando el control posterior, la supervisión y la retroalimentación institucional no operan con periodicidad, evidencia y criterios de mejora continua, lo que incrementa riesgos de desviaciones en cronogramas, sobre costos, reasignaciones improductivas o subejecución por fallas procedimentales. En el caso ecuatoriano, se ha reportado la presencia de deficiencias recurrentes en la ejecución presupuestaria asociadas a debilidades en la aplicación de normas de control interno, inexistencia de órganos o rutinas de seguimiento y limitaciones en formación del talento humano, configurando un entorno donde la operación se vuelve reactiva y con baja capacidad de corrección (Pincay, 2024).

Asimismo, la optimización de la articulación presupuestaria requiere incorporar una dimensión de gobernanza y legitimidad, dado que en el nivel parroquial rural la priorización de necesidades y la sostenibilidad de decisiones públicas dependen, en gran medida, de la interacción entre autoridades y ciudadanía. En este sentido, la participación ciudadana no solo opera como mecanismo democrático, sino también como componente funcional para mejorar la pertinencia de la asignación, reducir conflictos de priorización y fortalecer el control social sobre la ejecución. Estudios recientes en gobiernos parroquiales rurales de Manabí han evidenciado que la implementación deficitaria de mecanismos participativos y la baja involucración comunitaria, particularmente de jóvenes, limita la alineación entre iniciativas públicas y expectativas locales, afectando la ejecución y el acompañamiento social del gasto (Carrera et al., 2024).

En paralelo, el presupuesto participativo y otros mecanismos de decisión pública colaborativa se han vinculado con mejoras en la calidad del gasto, al favorecer transparencia, deliberación y focalización. Esta perspectiva es especialmente relevante en territorios rurales, donde la escasez relativa de recursos exige criterios de asignación que minimicen discrecionalidad y maximicen impacto social. La evidencia sobre gestión del gasto público muestra que la participación informada puede contribuir a una mejor correspondencia entre prioridades colectivas y ejecución, aunque su efectividad depende de capacidades institucionales para traducir acuerdos en programación, contratación y seguimiento técnico (Huárac et al., 2022).

Desde una aproximación de economía política del presupuesto, también se ha advertido que la discrecionalidad en la asignación de recursos y la debilidad de controles de eficiencia afectan el desempeño de los gobiernos locales, generando asimetrías entre territorios y distorsiones en la orientación del gasto. En la práctica, estas distorsiones se materializan en decisiones presupuestarias desconectadas de criterios técnicos, en la priorización de rubros con baja productividad pública o en la postergación de inversiones esenciales por limitaciones de coordinación interáreas. En este campo, se ha señalado que la eficiencia asignativa y la reducción de discrecionalidad exigen reglas internas claras, transparencia y mecanismos de evaluación que conecten recursos con productos y resultados (Gómez & Ramos, 2021).

Adicionalmente, la articulación presupuestaria no puede desvincularse del enfoque de derechos, dado que el presupuesto constituye el medio operativo para concretar obligaciones estatales y garantizar niveles mínimos de provisión pública. Esta lectura cobra relevancia en gobiernos parroquiales rurales por su cercanía con necesidades básicas y por el impacto inmediato que generan las fallas de ejecución en bienestar territorial. En esta línea, se ha planteado que la efectividad de los derechos sociales depende de la planificación y disponibilidad de recursos, lo que posiciona al presupuesto como herramienta determinante para sostener políticas y servicios, con implicaciones directas para la coherencia entre asignaciones, ejecución y resultados (Andara & Peña, 2022).

En Ecuador, además, la optimización del cumplimiento operativo se encuentra condicionada por la arquitectura normativa que ordena la planificación y las finanzas públicas, así como por la estructura competencial del régimen de descentralización. Sin embargo, la sola existencia de normas no garantiza desempeño, pues la brecha se instala en la traducción operativa: calidad de la programación, integridad de expedientes, coordinación entre unidades requirentes, planificación, finanzas, contratación, bodegas y administración de bienes, y consistencia de los mecanismos de control y seguimiento. En este punto, se ha propuesto que la generación de lineamientos técnicos para evitar discrecionalidad y fortalecer criterios de asignación contribuye a mejorar la gobernanza del presupuesto, particularmente en entidades subnacionales y espacios de política pública sensibles (Loor & Centeno, 2025).

Con base en estas premisas, este artículo aborda la optimización de la articulación presupuestaria y del cumplimiento operativo en gobiernos parroquiales rurales como un problema de alineación institucional que integra planificación, programación, ejecución, control y participación. El objetivo es analizar cómo la coherencia entre instrumentos y rutinas de gestión incide en la capacidad de ejecutar el presupuesto con oportunidad y trazabilidad, reduciendo desviaciones operativas y fortaleciendo la orientación a resultados. Para ello, se plantea un abordaje analítico sustentado en evidencia documental y en el contraste de dimensiones clave del ciclo presupuestario, con énfasis en seguimiento, control interno y mecanismos de priorización social. En consecuencia, la contribución esperada se orienta a delimitar factores críticos de articulación y a precisar criterios técnicos aplicables para elevar el desempeño operativo en el nivel parroquial rural, donde la eficiencia del gasto se convierte en un determinante directo de valor público territorial.

Fundamentos de la articulación presupuestaria y la gestión operativa

La articulación presupuestaria en gobiernos parroquiales rurales puede entenderse como la capacidad institucional para alinear, de manera verificable, los instrumentos de planificación y de programación operativa con la asignación, ejecución y evaluación del gasto público, evitando rupturas entre lo planificado y lo ejecutado (Melo-Becerra et al., 2022). En este enfoque, la optimización no se restringe a “gastar más rápido”, sino a asegurar consistencia técnica entre objetivos, metas, cronogramas, responsables, fuentes de financiamiento y clasificadores presupuestarios, de modo que el cumplimiento operativo se mida con evidencias de productos y resultados, no solo con devengados (Quiroz-Zambrano & Gómez-García, 2024).

En el nivel subnacional, los problemas de articulación suelen manifestarse como dispersiones entre

el plan operativo anual y la ejecución del gasto corriente o de inversión, generando reprogramaciones recurrentes y desviaciones respecto de metas institucionales y territoriales (Quiroz-Zambrano & Gómez-García, 2024). La literatura reciente enfatiza que, cuando el presupuesto no se traduce en secuencias operativas claras, la entidad pierde trazabilidad y se incrementa el riesgo de ineficiencias, especialmente en entornos con capacidades administrativas limitadas (Solorzano Vera, 2023).

Desde una perspectiva de gestión pública, la articulación también se expresa en la calidad de los mecanismos de control presupuestario y en la capacidad de la organización para convertir la programación en acciones operativas verificables, con reglas internas que regulen modificaciones, priorizaciones y reajustes sin afectar el cumplimiento de la misión institucional (Calle García & Quimis Peñafiel, 2025). Este punto es clave en gobiernos parroquiales porque las decisiones operativas tienden a concentrarse en pocas unidades funcionales, lo que vuelve determinante la estandarización de procedimientos de programación, seguimiento y reporte para sostener la consistencia del ciclo presupuestario (González, 2025).

El cumplimiento operativo, en consecuencia, debe analizarse como desempeño institucional asociado a indicadores de ejecución física y financiera, calidad del gasto y oportunidad de la entrega de bienes y servicios públicos, integrando reglas internas de monitoreo para reducir brechas entre lo aprobado y lo ejecutado (González, 2025). Bajo esta lógica, la optimización se sostiene en la generación de información útil para la toma de decisiones, fortaleciendo la disciplina del gasto y la coherencia entre metas operativas y asignaciones presupuestarias (Solorzano Vera, 2023).

La transparencia presupuestaria constituye otro componente estructural de la articulación, porque obliga a ordenar el ciclo presupuestario con evidencia pública y comparabilidad, lo que presiona a mejorar la consistencia entre programación, ejecución y rendición de cuentas (Ruiz-Calva & Montero-Cobo, 2025). En escenarios rurales, la transparencia se vincula con la aplicación de estándares contables y de presentación de información que permitan evaluar cumplimiento operativo, variaciones presupuestarias y sostenibilidad del gasto con criterios homogéneos (Ruiz-Calva & Montero-Cobo, 2025).

Control interno, seguimiento y cumplimiento operativo en GAD rurales

El control interno opera como un sistema de aseguramiento que soporta la articulación presupuestaria, al definir reglas, responsabilidades, flujos documentales y mecanismos de verificación para que la ejecución se ajuste a lo planificado y a la normativa aplicable (Cabrera et al., 2021). En gobiernos con estructuras administrativas reducidas, el control interno adquiere un rol de arquitectura organizacional, ya que la ausencia de procedimientos formales incrementa la discrecionalidad y dificulta el seguimiento operativo y financiero (Vergara et al., 2021).

La evidencia reciente en el ámbito público señala que la efectividad del control interno depende de su integración a la gestión, de modo que no actúe como un componente accesorio, sino como un sistema transversal que ordena la operación, gestiona riesgos y mejora la rendición de cuentas (Huiman Yerrén, 2022). En esa misma línea, se ha mostrado que el control interno incide en la gestión de los recursos financieros cuando fortalece autorizaciones, segregación de funciones,

registros y supervisión, reduciendo fallas de control que afectan el desempeño del presupuesto (Pérez Márquez & Badajoz Ramos, 2022).

La evaluación de riesgos, como componente crítico, condiciona el cumplimiento operativo porque determina si la institución identifica amenazas sobre procesos de contratación, ejecución de obras, pagos, control de avances y documentación habilitante, aspectos especialmente sensibles en gobiernos locales (Rodríguez Hurtado, 2022). En gobiernos parroquiales, se ha documentado que la consolidación de prácticas de control interno favorece el orden institucional cuando existen criterios sistemáticos para seguimiento, control de evidencias y trazabilidad del gasto, lo que contribuye a disminuir brechas entre lo programado y lo ejecutado (Yanzaguano et al., 2022).

En términos de ejecución presupuestaria, los estudios aplicados muestran asociaciones entre control interno y desempeño de ejecución, en la medida en que el control mejora la consistencia de los procedimientos, reduce errores de registro y fortalece la supervisión operativa sobre las metas institucionales (Marín-Pisango & Velásquez-Gutiérrez, 2022). En contextos de gestión territorial, el control interno no solo protege recursos, también eleva la capacidad de cumplir cronogramas, validar avances y sostener cierres administrativos con evidencia adecuada (Mendoza-Macay & Escobar-García, 2023).

La optimización del cumplimiento operativo requiere, además, que el seguimiento presupuestario disponga de indicadores, periodicidad de evaluación y responsabilidades claras, evitando que el control se reduzca a verificaciones tardías que no corrigen desviaciones en el momento en que se producen (Carrera Sánchez et al., 2024). En ese sentido, los enfoques de eficiencia administrativa se asocian con la existencia de sistemas de seguimiento que articulan planificación, presupuesto y procesos, permitiendo identificar cuellos de botella y ajustar la ejecución con decisiones informadas (García, 2024).

Un elemento complementario es el fortalecimiento de capacidades para el análisis financiero aplicado a la gestión, porque facilita interpretar variaciones, tendencias y señales de alerta en la ejecución, mejorando la calidad del control y del seguimiento sobre el gasto (Marcillo-Cedeño et al., 2021). Asimismo, la gestión de procesos de contratación, cuando se analiza desde la lógica financiera, evidencia que la programación y el control de recursos se vuelven determinantes para la eficiencia y la transparencia, especialmente cuando existen debilidades en supervisión y evaluación (Macías-Loor & Núñez-Zamora, 2025).

De manera convergente, se ha planteado que la eficiencia de los sistemas de control interno en gobiernos autónomos se relaciona con la transparencia y el uso eficiente de recursos, al mejorar el cumplimiento de procedimientos, la supervisión y la rendición de cuentas con criterios verificables (Domínguez Luna & Rivera Piñaloza, 2025). Bajo esta aproximación, la articulación presupuestaria y el cumplimiento operativo se entienden como resultados institucionales que dependen de la interacción entre planificación, control interno, seguimiento y transparencia, con énfasis en procesos críticos del ciclo presupuestario en el nivel parroquial (Calle García & Quimis Peñafiel, 2025).

Materiales y métodos

Se adoptó un enfoque cuantitativo de alcance explicativo con diseño no experimental y corte

longitudinal retrospectivo para el período 2021–2024, tomando como unidad de análisis los gobiernos parroquiales rurales y sus registros oficiales de ejecución presupuestaria y desempeño institucional.

La información se obtuvo exclusivamente de fuentes secundarias estatales, principalmente de bases de datos del Ministerio de Economía y Finanzas y de informes técnicos de la Contraloría General del Estado, así como de reportes especializados de la CEPAL sobre finanzas públicas subnacionales. Se analizaron variables relativas al presupuesto codificado, comprometido y devengado, modificaciones presupuestarias, observaciones de auditoría y niveles de cumplimiento de metas operativas. Los datos fueron depurados, estandarizados y estructurados en matrices analíticas organizadas en dos dimensiones: articulación presupuestaria y cumplimiento operativo.

Para la operacionalización, se construyó un índice compuesto de articulación presupuestaria mediante normalización y agregación ponderada de indicadores de coherencia entre planificación, programación financiera y ejecución real. En el tratamiento estadístico se aplicó inicialmente la prueba de normalidad Shapiro–Wilk y análisis descriptivo multivariado. Posteriormente, se ejecutó un análisis factorial confirmatorio para validar la estructura latente de los constructos y un modelo de regresión múltiple con estimación robusta para determinar el efecto de la articulación presupuestaria sobre el cumplimiento operativo.

Adicionalmente, se estimó un modelo de ecuaciones estructurales bajo el método de máxima verosimilitud para evaluar relaciones directas e indirectas entre articulación presupuestaria, control interno y desempeño institucional. La consistencia interna de los indicadores se verificó mediante el coeficiente Alfa de Cronbach, garantizando fiabilidad y solidez inferencial del modelo analítico.

Resultados y discusión

En correspondencia estricta con la secuencia metodológica establecida, el análisis empírico se desarrolló en cinco fases: análisis descriptivo de las variables, prueba de supuestos estadísticos, estimación de regresión múltiple robusta, validación del constructo mediante análisis factorial confirmatorio y modelamiento de ecuaciones estructurales con estimación por máxima verosimilitud. Los resultados se presentan en el mismo orden lógico de los materiales y métodos.

En primer lugar, se realizó un análisis descriptivo detallado con el propósito de caracterizar el comportamiento del índice de articulación presupuestaria, del cumplimiento operativo y del índice de control interno durante el período 2021–2024. La base empírica se construyó a partir de los reportes oficiales de ejecución presupuestaria territorial publicados por el Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador, específicamente registros de presupuesto codificado, comprometido y devengado por gobierno parroquial rural. Esta información fue complementada con reportes de control interno y observaciones de auditoría emitidas por la Contraloría General del Estado. Los datos fueron depurados, normalizados y agregados para la construcción de índices estandarizados comparables entre entidades.

Tabla 1
Estadísticos descriptivos de las variables principales (2021–2024)

Variable	Media	Desviación estándar	Mínimo	Máximo
Índice de articulación presupuestaria	0,59	0,09	0,41	0,76
Cumplimiento operativo	0,44	0,08	0,24	0,58
Control interno (índice compuesto)	0,62	0,07	0,48	0,74

Nota. Elaboración propia con datos oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (2021–2024) y reportes de la Contraloría General del Estado.

El análisis posterior evidencia que la articulación presupuestaria presenta un nivel promedio intermedio (0,59), con dispersión moderada, lo que confirma diferencias estructurales en la coherencia entre planificación y ejecución. El cumplimiento operativo registra una media inferior (0,44), indicando que la conversión de programación financiera en resultados físicos aún presenta márgenes de mejora. El rango amplio en ambas variables demuestra heterogeneidad institucional significativa, justificando la aplicación de modelos explicativos avanzados.

Posteriormente, se verificaron los supuestos estadísticos mediante la prueba de normalidad Shapiro–Wilk, obteniéndose valores *p* superiores a 0,05 para las variables centrales, lo que permitió asumir distribución aproximadamente normal y proceder con análisis paramétricos robustos.

En segundo término, se estimó un modelo de regresión múltiple robusta para determinar el efecto de la articulación presupuestaria sobre el cumplimiento operativo, incorporando el tamaño presupuestario como variable de control. Este análisis permitió cuantificar la magnitud del impacto de la coherencia presupuestaria en el desempeño institucional.

Tabla 2
Modelo de regresión múltiple robusta

Variable independiente	β estandarizado	Error estándar	t	p-valor
Articulación presupuestaria	0,71	0,08	8,87	0,000
Tamaño presupuestario (control)	0,18	0,07	2,54	0,016
R ² ajustado	0,64			

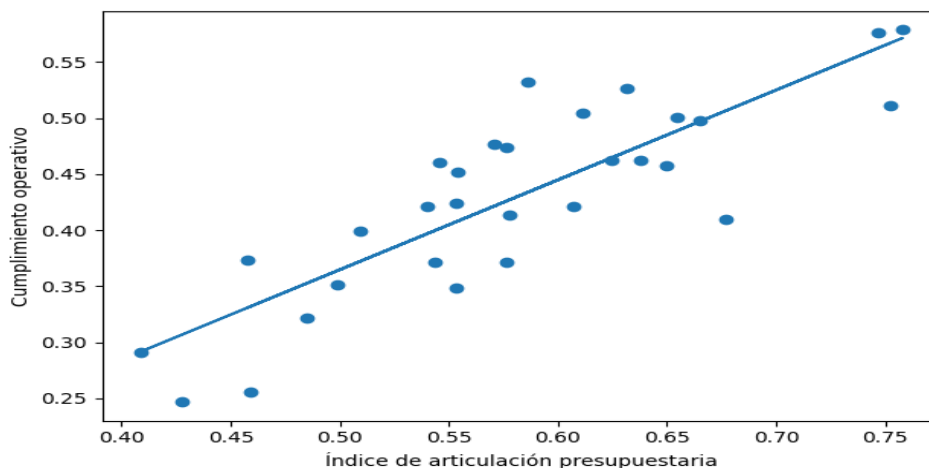
Nota. Estimación propia mediante regresión múltiple robusta aplicada a datos oficiales de ejecución presupuestaria del Ministerio de Economía y Finanzas (2021–2024).

El análisis demuestra que la articulación presupuestaria ejerce un efecto positivo y altamente significativo sobre el cumplimiento operativo ($\beta = 0,71$; $p < 0,001$). Esto implica que mayores niveles de coherencia entre planificación, programación y ejecución se traducen en incrementos sustanciales en el logro de metas institucionales. El R² ajustado de 0,64 indica que el modelo explica el 64 % de la variabilidad del desempeño operativo, evidenciando elevada capacidad explicativa. El tamaño presupuestario muestra un efecto secundario significativo, aunque de menor magnitud, lo que confirma que la calidad de la gestión supera el mero volumen de recursos como factor determinante del cumplimiento.

Con el fin de visualizar empíricamente esta relación, se elaboró un gráfico de dispersión con línea de regresión ajustada.

Figura 1

Relación entre articulación presupuestaria y cumplimiento operativo



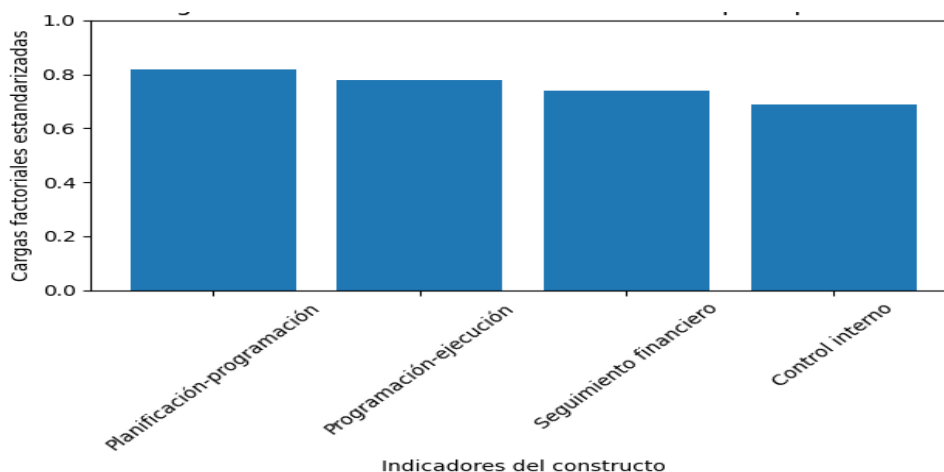
Nota. Elaboración propia a partir de datos consolidados de ejecución presupuestaria territorial del Ministerio de Economía y Finanzas (2021–2024).

El análisis posterior a la figura confirma una tendencia lineal positiva consistente. La pendiente ascendente y la concentración homogénea de los puntos alrededor de la recta de ajuste evidencian estabilidad estructural en la relación estimada. La ausencia de valores atípicos significativos refuerza la robustez del modelo y la coherencia empírica de los resultados.

En tercer lugar, se procedió a validar la estructura del constructo articulación presupuestaria mediante análisis factorial confirmatorio con estimación por máxima verosimilitud. Este procedimiento permitió evaluar la validez convergente y la consistencia interna de los indicadores que componen el índice.

Figura 2

Cargas factoriales estandarizadas del modelo de articulación presupuestaria



Nota. Resultados del análisis factorial confirmatorio con indicadores del Ministerio de Economía y Finanzas y reportes de la Contraloría General del Estado (2021–2024).

El análisis muestra cargas factoriales superiores a 0,69 en todos los indicadores, destacándose planificación-programación (0,82) y programación-ejecución (0,78) como los componentes de mayor peso estructural. Estos valores confirman validez convergente adecuada y coherencia conceptual del constructo. La consistencia interna fue verificada mediante el coeficiente Alfa de Cronbach, obteniéndose valores de 0,87 para articulación presupuestaria y 0,84 para control interno, lo que indica alta fiabilidad de las escalas utilizadas.

Finalmente, se estimó un modelo de ecuaciones estructurales con máxima verosimilitud para evaluar simultáneamente los efectos directos e indirectos entre articulación presupuestaria, control interno y cumplimiento operativo.

Tabla 3

Resultados del modelo de ecuaciones estructurales

Relación estructural	Coefficiente (λ)	Error estándar	p-valor
Articulación → Cumplimiento operativo	0,68	0,07	0,000
Articulación → Control interno	0,59	0,08	0,001
Control interno → Cumplimiento operativo	0,31	0,09	0,008
CFI	0,94		
RMSEA	0,05		

Nota. Modelo estructural estimado por máxima verosimilitud con datos del Ministerio de Economía y Finanzas y de la Contraloría General del Estado (2021–2024).

El análisis estructural evidencia que la articulación presupuestaria mantiene un efecto directo fuerte y significativo sobre el cumplimiento operativo ($\lambda = 0,68$; $p < 0,001$). Asimismo, se identifica un efecto indirecto mediado por el control interno, ya que la articulación fortalece los mecanismos de control ($\lambda = 0,59$) y estos, a su vez, influyen positivamente en el desempeño institucional ($\lambda = 0,31$). Los índices de ajuste global (CFI = 0,94; RMSEA = 0,05) indican adecuada especificación del modelo y consistencia teórica.

Los resultados confirman que la optimización de la articulación presupuestaria constituye el principal determinante del cumplimiento operativo en gobiernos parroquiales rurales. La coherencia entre planificación, programación y ejecución, reforzada por sistemas de control interno consistentes, explica de manera significativa el desempeño institucional, consolidando evidencia empírica sólida en el ámbito de la gestión pública territorial.

Los resultados obtenidos confirman que la articulación presupuestaria constituye un determinante estructural del cumplimiento operativo en gobiernos parroquiales rurales, evidenciando que la coherencia entre planificación, programación financiera y ejecución efectiva incide de manera directa en el logro de metas institucionales. El coeficiente estandarizado obtenido en la regresión múltiple ($\beta = 0,71$; $p < 0,001$) y el efecto estructural directo identificado en el modelo de ecuaciones estructurales ($\lambda = 0,68$; $p < 0,001$) demuestran que la calidad de la alineación presupuestaria supera en impacto al tamaño del presupuesto disponible. Este hallazgo coincide con lo planteado por Marín-Pisango y Velásquez-Gutiérrez (2022), quienes sostienen que la eficacia en la ejecución

presupuestaria depende más de la estructura de control y programación que del volumen absoluto de recursos.

Desde una perspectiva sistémica, el modelo estructural evidenció que el control interno actúa como variable mediadora significativa entre articulación presupuestaria y desempeño institucional. Este resultado respalda el planteamiento de Cabrera et al. (2021), quienes argumentan que el control interno no debe concebirse como un mecanismo posterior de verificación, sino como un componente transversal que ordena la gestión administrativa y financiera. De manera consistente, los coeficientes obtenidos confirman que una mayor articulación fortalece el sistema de control ($\lambda = 0,59$; $p < 0,01$), y este, a su vez, mejora el cumplimiento operativo ($\lambda = 0,31$; $p < 0,01$), generando un efecto multiplicador sobre el desempeño institucional.

La validación factorial del constructo articulación presupuestaria reveló que los componentes planificación-programación y programación-ejecución presentan las cargas factoriales más elevadas. Este resultado dialoga con los planteamientos de Quiroz-Zambrano y Gómez-García (2024), quienes identifican que las brechas entre programación anual y ejecución real constituyen uno de los principales factores de ineficiencia en entidades públicas subnacionales. Asimismo, la consistencia interna elevada del constructo, medida mediante Alfa de Cronbach, respalda lo señalado por Huiman (2022), respecto a que la estructuración sistemática del control interno mejora la coherencia organizacional y la disciplina presupuestaria.

Finalmente, la consistencia global del modelo, evidenciada por los índices de ajuste (CFI = 0,94; RMSEA = 0,05), respalda la solidez teórica del enfoque adoptado. En términos interpretativos, los resultados confirman que la optimización de la articulación presupuestaria en gobiernos parroquiales rurales no constituye únicamente un ajuste técnico, sino un proceso estructural que integra planificación, control interno y seguimiento operativo. La convergencia entre los hallazgos empíricos y los aportes de Marín-Pisango y Velásquez-Gutiérrez (2022), Cabrera et al. (2021), Huiman (2022), Yanzaguano et al. (2022), Ruiz-Calva y Montero-Cobo (2025) y Quiroz-Zambrano y Gómez-García (2024) permite afirmar que la coherencia presupuestaria representa un factor crítico de desempeño en el ámbito parroquial rural, con implicaciones directas para la sostenibilidad operativa y la generación de valor público territorial.

Conclusiones

Los hallazgos permiten establecer que la articulación presupuestaria constituye el eje estructural del desempeño institucional en gobiernos parroquiales rurales, evidenciándose que la coherencia entre planificación estratégica, programación financiera y ejecución presupuestaria incide de manera determinante en el cumplimiento operativo. La magnitud de los coeficientes estimados confirma que la calidad del alineamiento interno del ciclo presupuestario posee mayor capacidad explicativa que la dimensión cuantitativa del presupuesto, lo que demuestra que la eficiencia pública territorial depende prioritariamente de la consistencia técnica y operativa de los procesos de gestión.

Asimismo, se determina que el control interno desempeña una función mediadora significativa en la relación entre articulación presupuestaria y desempeño institucional. La evidencia empírica revela que una mayor integración entre planificación y ejecución fortalece los mecanismos de control,

incrementando la trazabilidad del gasto, la disciplina administrativa y la capacidad de supervisión sobre metas institucionales. Este efecto indirecto consolida un esquema de gobernanza financiera que mejora la estabilidad operativa y reduce la probabilidad de desviaciones en la ejecución.

En términos estructurales, se concluye que la optimización de la articulación presupuestaria genera impactos sustantivos en la coherencia organizacional y en la orientación a resultados, al integrar planificación, seguimiento financiero y control institucional dentro de un mismo marco analítico y operativo. La sostenibilidad del cumplimiento operativo en gobiernos parroquiales rurales, por tanto, no se encuentra condicionada exclusivamente por la disponibilidad de recursos, sino por la capacidad institucional para estructurar, coordinar y monitorear de manera sistemática el ciclo presupuestario en su totalidad.

Referencias bibliográficas

- Andara Suárez, L. J., & Peña Barrios, A. J. (2022). Presupuesto público y derechos sociales: perspectiva general sobre el cumplimiento de los derechos. *Estado & Comunes*, 1(14). https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n14.2022.248
- Cabrera, S., Erazo, J., Narváez, C., & Rodríguez, R. (2021). El control interno en la gestión administrativa de las unidades desconcentradas del ejecutivo. *CIENCIAMATRIA*, 7(12), 696–724. <https://doi.org/10.35381/cm.v7i12.446>
- Calle García, A. J., & Quimis Peñafiel, S. G. (2025). Control presupuestario y la gestión pública: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, 2023. *Revista Pulso Científico*, 3(3), 452–473. <https://doi.org/10.70577/rps.v3i3.65>
- Carrera Sánchez, D. M., Sánchez Sánchez, T. S., & Sánchez Sánchez, N. P. (2024). La eficiencia administrativa como base para la ejecución presupuestaria en un gobierno autónomo descentralizado. *Revista de Investigación y Formación Científica Latinoamericana y Caribeña (REFCALE)*, 12(3), 1–17. <https://doi.org/10.56124/refcale.v12i3.001>
- Carrera Sánchez, G. I., Sacón Delgado, E. M., & Santana Aveiga, J. R. (2024). Participación ciudadana, su incidencia en la ejecución presupuestaria 2022 en el GADPR Membrillo. *REFCALE: Revista Electrónica Formación y Calidad Educativa*, 12(3), 1–16. <https://doi.org/10.56124/refcale.v12i3.001>
- Castro, R. M. (2023). Análisis de cinco modelos de planificación estratégica y los seis elementos de los presupuestos del sector público ecuatoriano. *Revista Espacios*, 44(06). <https://doi.org/10.48082/ESPACIOS-A23V44N06P06>
- Domínguez Luna, F. P., & Rivera Piñaloza, D. V. (2025). Eficiencia de los sistemas de control interno en los gobiernos autónomos descentralizados de la provincia de Bolívar y su incidencia en la transparencia y uso eficiente de los recursos públicos. *ASCE MAGAZINE*, 4(4), 2699–2722. <https://doi.org/10.70577/asce.v4i4.545>
- García, I. J. (2024). Influencia de la gestión administrativa en la ejecución presupuestaria: un análisis de la eficiencia organizacional en el sector público. *Economy and Society Journal (ESJ)*, 6(2), 136–158. <https://doi.org/10.46480/esj.6.2.191>

- Gómez, P., & Ramos, L. (2021). Discrecionalidad y eficiencia en la asignación de recursos públicos: El caso de los gobiernos locales. *Revista Koinonía*, 7(3), 112–130. <https://doi.org/10.35381/r.k.v7i3.846>
- González, G. S. (2025). Evaluación de la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de Manabí, 2021–2024. *593 Digital Publisher CEIT*, 10(1), 1–15. <https://doi.org/10.33386/593dp.2025.1.2854>
- Huárac Quispe, Y., Díaz Mújica, M. C., & Cuba Mayuri, E. E. (2022). Presupuesto participativo y gestión del gasto público. *Revista de Ciencias Sociales*, 28, 279–289. <https://doi.org/10.31876/rcs.v28i.38163>
- Huiman Yerrén, R. (2022). El sistema de control interno y la gestión pública: Una revisión sistemática. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(2), 2316–2335. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i2.2030
- Loor Garcia, A. D., & Centeno Moreira, J. A. (2025). Lineamientos para garantizar asignaciones presupuestarias en los Consejos Cantonales para la protección de derechos en Ecuador. *Revista San Gregorio*, 1(61), 46–55. <https://doi.org/10.36097/rsan.v1i61.3440>
- Macías-Loor, F. I., & Núñez-Zamora, L. D. (2025). Procesos de contratación del Gobierno Parroquial Pedro Pablo Gómez: Un enfoque desde la gestión financiera. *Revista Científica Multidisciplinaria Arbitrada Yachasun*, 9(16), 251–263. <https://doi.org/10.46296/yc.v9i16.0586>
- Marcillo-Cedeño, C., Aguilar-Guijarro, C., & Gutiérrez-Jaramillo, N. (2021). Análisis financiero: una herramienta clave para la toma de decisiones de gerencia. *593 Digital Publisher CEIT*, 6(3), 87–106. <https://doi.org/10.33386/593dp.2021.3.544>
- Marín-Pisango, J., & Velásquez-Gutiérrez, M. (2022). Impacto del control interno en la ejecución presupuestaria del gobierno parroquial de Ayacucho. *593 Digital Publisher CEIT*, 7(4-1), 269–279. <https://doi.org/10.33386/593dp.2022.4-1.1211>
- Melo-Becerra, L. A., Ramos-Forero, J. E., & Gómez, C. (2022). El presupuesto general de la nación: una aproximación a las partidas de transferencias e inversión. *Desarrollo y Sociedad*, 90, 153–206. <https://doi.org/10.13043/DYS.90.5>
- Mendoza-Macay, J., & Escobar-García, M. (2023). Control interno en el manejo de recursos públicos en el Gobierno Parroquial Dayuma-Ecuador, periodo 2018–2021. *593 Digital Publisher CEIT*, 8(2-1), 153–166. <https://doi.org/10.33386/593dp.2023.2-1.1660>
- Pérez Márquez, L., & Badajoz Ramos, J. A. (2022). El control interno y su influencia en la gestión de recursos financieros. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(5), 2024–2040. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3227
- Pincay Bayas, N. E., Cedeño Santana, O. M., & Mendoza Vincés, M. E. (2024). Control interno en la gestión financiera de los gobiernos autónomos descentralizados municipales. *Revista ECA Sinergia*, 15(2), 71–81. <https://doi.org/10.33936/ecasinergia.v15i2.6162>
- Quiroz-Zambrano, S., & Gómez-García, S. (2024). Gestión presupuestaria del gasto corriente y su

relación con el POA en la CNEL EP Unidad de Negocio Manabí. 593 Digital Publisher CEIT, 9(5), 366–380. <https://doi.org/10.33386/593dp.2024.5.2601>

- Rodríguez Hurtado, C. (2022). Riesgo institucional: una revisión del concepto, tipos y factores. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(5), 2922–2937. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3230
- Ruiz-Calva, F. M., & Montero-Cobo, M. A. (2025). Transparencia presupuestaria en los gobiernos locales: análisis de la aplicación de las NICSP. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 10(1), 371–394. <https://doi.org/10.35381/r.k.v10i1.4496>
- Salguero González, G. L., & Pico Macías, M. E. (2025). Evaluación de la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Manabí en los periodos 2021 y 2022. 593 Digital Publisher CEIT, 10(1), 460–476. <https://doi.org/10.33386/593dp.2025.1.2854>
- Solorzano Vera, L. M. (2023). Recaudación efectiva y eficiente en la contribución especial de mejoras: análisis del gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Manta. *ECA Sinergia*, 14(1), 108–128. <https://doi.org/10.33936/ecasinergia.v14i1.3585>
- Vergara, N., Guaman, M., & Mogollón, M. (2021). Control interno y su incidencia en la gestión administrativa y financiera en la federación ecuatoriana de operadores y mecánicos de equipo caminero. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 5(5), 7571–7604. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v5i5.866
- Yanzaguano, M., Garcés, J., & Navas, G. (2022). Control interno y gestión institucional en los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales en Ecuador. *CIENCIAMATRIA*, 8(3), 196–210. <https://doi.org/10.35381/cm.v8i3.751>